



Raadsvergadering	
Volgnummer	2-2023
Onderwerp	Nachtwinkels
Domeinvergadering	Economie en Cultuur
Programmanummer	3 Economie
Registratienummer	2022.18237
Collegevergadering	20-12-2022
Portefeuillehouder	Wethouder Mackus
Organisatieonderdeel	BO Economie en Cultuur
Behandelend ambtenaar	GMJ Costongs Telefoonnummer: 043-350 4788 Ard.Costongs@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit Wijzigingsverordening bijlage 2 Kaart Maastricht winkelgebied bijlage 3 Toelichting wijzigingsverordening

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het huidige artikel over nachtwinkels in de Verordening Winkeltijden Maastricht 2015 voldoet niet aan de Dienstenrichtlijn. Daarom wordt de verordening aangepast. De huidige beleidsuitgangspunten blijven gehandhaafd, maar de regeling wordt wel aangescherpt. Zo wordt bijvoorbeeld een maximale geldingsduur van 5 jaar en een lotingsbepaling opgenomen. De procedure wordt overzichtelijk (éénmaal in de vijf jaar te volgen) en inhoudelijk wordt de regeling meer toegespitst op een algemeen assortiment en alcoholpreventie.

Beslispunten

1. de Verordening Winkeltijden Maastricht 2015 conform bijlage 1 aanpassen



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In artikel 6 van de Verordening Winkeltijden Maastricht 2015 wordt de openstelling van avondwinkels (hierna te noemen: nachtwinkels) geregeld. Er kan slechts voor 4 winkels een ontheffing worden verleend voor het openen tussen 22.00 en 6.00 uur. Ofschoon er sprake is van een zorgvuldige afweging (met name gericht op bescherming van openbare orde en veiligheid en van woon- en leefklimaat), voldoet deze niet aan de actuele jurisprudentie over de Dienstenrichtlijn. Er is namelijk sprake van zogenoemde “schaarse vergunningen” of in dit geval “schaarse ontheffingen”:

ontheffingen die in aantal worden beperkt en waarbij er meer vraag is naar ontheffingen dan dat er ontheffingen verleend worden. Dit is toegestaan, maar een bestuursorgaan is dan wel bij de verdeling gehouden aan het bieden van gelijke kansen voor gegadigden. Bovendien moet de verdelingssystematiek bekend gemaakt worden voorafgaand aan de verdeling.

Aan een ontheffingenstelsel worden de volgende eisen gesteld:

- 1) bied ruimte om naar een beschikbare ontheffing mee te dingen;
- 2) maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse ontheffingen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen; en
- 3) laat de duur van een ontheffing niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de ontheffinghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden.

Het bieden van gelijke kansen betekent niet dat iedereen mee mag doen. Je mag criteria verbinden aan wie in aanmerking komt voor een schaarse ontheffing, mits duidelijk en in lijn met het belang waarvoor de ontheffing wordt verleend.

2. Gewenste situatie.

De gewenste situatie is een artikel in de verordening dat voldoet aan de genoemde eisen. Daarbij worden de huidige beleidsuitgangspunten ongemoeid gelaten, zoals het aantal te verlenen ontheffingen, de toegestane openingstijden en de voorwaarden ten aanzien van openbare orde en veiligheid en woon- en leefklimaat.

Wel is de regeling aangescherpt. Er is onder meer een maximale termijn van 5 jaar voor een ontheffing opgenomen. Dit is een redelijke termijn met het oog op onder andere de standaard huurtermijn van 5 jaar in het Burgerlijk Wetboek voor bedrijfspand en de afschrijving van



investeringen in onder meer de beveiliging van de winkelruimte met een alarmsysteem en een videobewakingsstelsysteem en mogelijk aanvullende maatregelen. Tegelijkertijd is het ook weer geen onevenredig lange termijn. Daarnaast is bepaald dat er uiteindelijk geloot zal worden tussen de aanvragen die aan alle eisen voldoen, als het aantal aanvragen groter is dan het aantal te verlenen ontheffingen.

Inhoudelijk wordt nadrukkelijker benoemd dat er sprake moet zijn van een algemeen assortiment. We zien nachtwinkels namelijk als een aanvulling op het huidige winkelaanbod in die zin dat men buiten de reguliere uren nog een vergeten boodschap kan halen. Het is niet de bedoeling om er bijvoorbeeld een afhaalzaak voor maaltijden of een drankenzaak van te maken. Daarnaast is de regeling ook aangescherpt met het oog op alcoholpreventie.

In bijlage 3 zijn alle concrete wijzigingen verwerkt met daarbij op onderdelen een toelichting.

Indicatoren.

Geen indicatoren

3. Argumenten.

Met de voorgestelde aanpassingen van de verordening, zoals omschreven onder 2, wordt voldaan aan de eisen die voortvloeien uit de Dienstenrichtlijn. Bovendien worden de kwalitatieve eisen aangescherpt en wordt de procedure zo efficiënt mogelijk vormgegeven.

4. Alternatieven.

Het alternatief is de verordening niet aan te passen. Dit betekent dat de verordening niet voldoet aan de Dienstenrichtlijn en ontheffingen niet rechtmatig verleend worden.

5. Financiën.

Niet van toepassing.

6. Vervolg.

Na het vaststellen van de aanpassing van de verordening zal deze gepubliceerd worden.



7. Participatie

Het betreft hier de aanpassing van een verordening. Participatie is hierbij niet aan de orde.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

WIJZIGINGSVERORDENING Verordening Winkeltijden Maastricht 2015 per 28 februari 2023

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 20-12-2022, organisatieonderdeel BO Economie en Cultuur, no. 2022.18237;

gelet op Winkeltijdenwet, Verordening Winkeltijden Maastricht 2015

BESLUIT:

vast te stellen de volgende wijziging van de Verordening Winkeltijden Maastricht 2015:

Artikel I Wijziging van de artikelen 1, 2 en 6

Artikel 1 lid 1f: “Avondwinkel” wijzigen in “Nachtwinkel”

Artikel 2 lid 1b: “avondwinkel” wijzigen in “nachtwinkel”

Artikel 2 lid 2: “avondwinkel” wijzigen in “nachtwinkel”

Artikel 6 vervangen door:

“Artikel 6. Openstelling van nachtwinkels.

1. Burgemeester en wethouders kunnen voor ten hoogste vier nachtwinkels ontheffing verlenen. Hiervan kunnen maximaal twee ontheffingen verleend worden voor een nachtwinkel in het centrum, één ontheffing voor een nachtwinkel buiten het centrum ten westen van de Maas en één ontheffing voor een nachtwinkel buiten het centrum ten oosten van de Maas.



(voorwaarden)

2. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing gelden de volgende voorwaarden:

- a. Nachtwinkels dienen minimaal 4 avonden in de week tot 24.00 uur open te zijn of zoveel langer als door B&W besloten wordt.
- b. De nachtwinkel dient gesloten te zijn tussen zaterdag 24.00 uur en zondag 12.00 uur.
- c. Nachtwinkels dienen kleinschalige levensmiddelenwinkels (algemeen assortiment) te zijn met een maximum van 250 m² winkelvloeroppervlak, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren worden verkocht. Gebruik van winkelwagens is niet toegestaan. Afhaalcentra die als winkel uitsluitend of hoofdzakelijk maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en/of dranken verkopen zijn hierbij uitgesloten. Sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Alcoholwet mag er niet verkocht worden. In de nachtwinkel mogen de eetwaren en dranken niet ter plaatse genuttigd worden. De artikelen mogen dan ook alleen in een gesloten verpakking verkocht worden voor gebruik elders dan ter plaatse, niet zijnde de onmiddellijke omgeving van de nachtwinkel.
- d. Alcoholhoudende dranken in de winkel of reclame-uitingen hiervoor mogen niet zichtbaar vanaf de openbare ruimte zijn.
- e. Verkoop van alcoholhoudende dranken na 22.00 uur is voor nachtwinkels in het centrum niet toegestaan. De verkoopvitines of verkoopstellingen met alcoholhoudende dranken dienen vanaf 22.00 uur afgesloten en afgedekt te zijn. Indien na overleg met de politie blijkt dat het noodzakelijk is, gelet op de lokale omstandigheden en ter voorkoming van overlast, kan ook voor de locaties buiten het stadscentrum deze beperking van de alcoholverkooptijden worden opgenomen in de ontheffing.
- f. De nachtwinkel dient gevestigd te zijn in een van de winkelgebieden zoals aangeduid in bijgaande kaart "Maastricht winkelgebied", met uitzondering van voetgangersgebieden alsmede straten waar nagenoeg uitsluitend gewoond wordt. Op basis van het geldende planologische regime moet in het pand detailhandel rechtstreeks toegestaan zijn.
- g. Op het moment van het indienen van de aanvraag tot ontheffing dient er binnen 100 meter van de nachtwinkel parkeergelegenheid op straat voor bezoekers te zijn.
- h. Van 22.00 uur tot de eindtijd zoals aangegeven in de ontheffing vinden alleen pinbetalingen plaats.



3. Artikel 5 lid 1, 2 en 3 van deze Verordening zijn van overeenkomstige toepassing.
4. Conform het gestelde in artikel 18 van de Alcoholwet is de regelgeving voor niet-vergunningplichtige bedrijven die zwakalcoholhoudende dranken mogen verkopen onverminderd van toepassing.

(voorschriften en beperkingen)

5. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen kunnen onder meer betrekking hebben op:
 - a. de verlichting, reclameaanduidingen, muziek- en geluidsinstallaties en andere voorwerpen welke geluidshinder kunnen opleveren;
 - b. de aan- en afvoer van goederen en emballage;
 - c. de parkeer- en stallinggelegenheid en de bereikbaarheid van de winkel;
 - d. beveiliging van de winkelruimte met een alarmsysteem en een videobewakingsysteem;
 - e. aanwezigheid van minimaal twee personeelsleden van 22.00 uur tot de eindtijd zoals aangegeven in de ontheffing;
 - f. het door de eigenaar van de winkel erop toezien dat bezoekers niet in de winkel of in de directe omgeving rondhangen;
 - g. aanvullende extra maatregelen ter voorkoming van overlast en/of aantasting van het woon- en leefklimaat dan wel de openbare orde en veiligheid van de winkel danwel de omgeving van de winkel.

(weigeringsgronden)

6. De ontheffing als bedoeld in artikellid 1 kan worden geweigerd indien een of meer van de navolgende omstandigheden (genoemd onder I en II) zich in de omgeving van de winkel voordoen of naar verwachting zullen gaan voordoen:

I WEIGERINGSGRONDEN M.B.T. OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID:

- a. De omgeving van de winkel kan getypeerd worden als een probleemlocatie, door drugsgebruik, drugshandel, ordeverstoringen en/of criminaliteit;



- b. De winkel waarvoor ontheffing wordt gevraagd zal naar redelijke verwachting een aanzuigende werking hebben op overlast veroorzakende groepen, zoals drugsgebruikers en – handelaren, uitgaande jongeren en/of alcoholisten;
- c. De winkel wordt beoogd gevestigd te worden in een gebied waarin ten tijde van het sluitingsuur(uren) van de Horeca een verhoogd risico aanwezig is op vechtpartijen en andere vormen van ernstige overlast;
- d. De in de winkel toegestane verkoop van zwak-alcoholhoudende dranken vormt een gezondheidsrisico voor de in de omgeving uitgaande jeugd;
- e. De verkeersaantrekkende werking van de winkel zal naar verwachting de veiligheid op de weg in gevaar brengen en/of overlast veroorzaken voor nabijgelegen panden;
- f. Er bestaat een reëel veiligheidsrisico voor klanten en/of personeel, waartegen redelijkerwijs onvoldoende maatregelen kunnen worden genomen;
- g. De winkel ligt op een locatie welke in de nachtelijke uren een gemakkelijk doelwit is voor overvallen.

II WEIGERINGSGRONDEN M.B.T. WOON- EN LEEFSITUATIE

- h. De winkel ligt in een gebied waar in de directe omgeving voornamelijk sprake is van een woonfunctie;
- i. De verkeersaantrekkende werking van de winkel zal naar verwachting de veiligheid op de weg in gevaar brengen en/of overlast veroorzaken voor de naburige panden;
- j. Het gebruik van parkeerplaatsen bij winkelbezoek veroorzaakt in de directe omgeving van de winkel overlast of parkeerproblematiek voor reguliere gebruikers/ bewoners in de omgeving;
- k. De mogelijkheid van het ontstaan van hinder door overlast veroorzakende groepen jongeren in de directe omgeving van de winkel wordt beoordeeld als een reëel risico.

7. Een ontheffing kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

8. Een antecedentenonderzoek zal deel uitmaken van de behandeling van de aanvraag. In geval van slecht levensgedrag kan de ontheffing geweigerd worden.



(procedure)

9a. De gemeente Maastricht publiceert één keer per vijf jaar de mogelijkheid tot het indienen van een aanvraag voor een nieuwe ontheffingsperiode.

9b. De bekendmaking van de nieuwe ontheffingsperiode met de mogelijkheid tot het indienen van een aanvraag wordt gepubliceerd op de website van de gemeentelijke website en op Overheid.nl/ officielebekendmakingen.nl.

9c. De mogelijkheid tot het indienen van een aanvraag voor een ontheffing start zes weken na publicatie zoals bedoeld in artikellid 9a en duurt vervolgens vier weken;

9d. Een aanvraag die niet binnen de in artikellid 9c genoemde periode van vier weken is ingediend, wordt niet in behandeling genomen.

9e. De datum van ontvangst bij de gemeente Maastricht (conform de officiële registratie door de gemeente) is bepalend voor de vraag of de aanvraag tijdig is ingediend binnen de vier weken.

9f. De aanvraag dient te worden ingediend door gebruik te maken van een op de website van de gemeente aanwezig aanvraagformulier. Uitsluitend volledige en tijdige aanvragen kunnen in behandeling worden genomen.

9g. De gemeente Maastricht kan afwijken van het bepaalde onder 9a indien tussentijds een of meerdere ontheffingen komen te vervallen c.q. ingetrokken worden. Indien de gemeente gebruik maakt van deze afwijkingmogelijkheid, zijn de overige bepalingen ten aanzien van de procedure van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat een tussentijds verleende ontheffing niet voor 5 jaar verleend wordt, maar dezelfde einddatum krijgt als de ontheffingen die op grond van 9a verleend zijn.

Toetsing

10a. De aanvragen worden getoetst aan de voorwaarden en weigeringsgronden zoals genoemd in de voorgaande artikelliden.

10b. Alvorens te beslissen op de aanvraag tot ontheffingverlening zal de politie Limburg-zuid van gemeente Maastricht (of diens rechtsopvolger) gehoord worden. De adviezen van de politie zullen in de overweging tot ontheffing worden meegenomen.

10c. Alvorens te beslissen op de aanvraag zal tevens een Bibob-toets op grond van de Wet Bibob uitgevoerd worden. De uitkomst hiervan zal meegenomen worden in de overwegingen.



10d. Voordat toepassing wordt gegeven aan artikellid 7, kan het Landelijk Bureau Bibob , zoals benoemd in artikel 8 van de Wet Bibob, om een advies gevraagd worden zoals bedoeld in artikel 9 van die wet.

10e. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt tevens getoetst of er sprake is van slecht levensgedrag en of er geen andere wettelijke beletselen voor ontheffingverlening zijn.

Verlening

11a. De aanvragen die voldoen aan de hiervoor genoemde voorwaarden en waarop geen weigeringsgrond van toepassing is, komen in aanmerking voor de ontheffing. Indien dit meer aanvragen zijn dan het beschikbare aantal ontheffingen zoals bedoeld in artikellid 1, zal er tussen de aanvragen worden geloot om te bepalen voor welke aanvragen daadwerkelijk ontheffing verleend kan worden. De loting gebeurt door de Burgemeester in het bijzijn van een ambtenaar. De aanvragers mogen bij de loting aanwezig zijn.

11b. Bij de bepaling van het beschikbare aantal ontheffingen worden de op het moment van ontheffingverlening nog geldende ontheffingen afgetrokken van het aantal beschikbare ontheffingen zoals bedoeld onder lid 1 van dit artikel.

11c. Aan de hand van de uitkomst van de loting zoals bedoeld in artikellid 11a verlenen B&W de ontheffingen voor 5 jaar. De ontheffingen worden tegelijkertijd verleend.

11d. De gemeente Maastricht kan afwijken van het bepaalde onder 9a in geval van tussentijds vervallen of intrekken van één of meerdere ontheffingen. Indien de gemeente gebruik maakt van deze afwijkingsmogelijkheid, zijn de overige bepalingen ten aanzien van de procedure van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat een tussentijds verleende ontheffing niet voor 5 jaar verleend wordt, maar dezelfde einddatum krijgt als de ontheffingen die op grond van 9a verleend zijn.

11e. Tijdens de looptijd van de ontheffing kunnen Burgemeester en wethouders op aanvraag van de ontheffinghouder en de beoogde nieuwe ontheffinghouder een ontheffing overschrijven op een andere naam, maar voor hetzelfde pand. Hierbij wordt getoetst aan lid 7 en 8 van dit artikel.

11f. De ontheffing wordt gepubliceerd op www.overheid.nl.”



Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na de wettelijke bekendmaking.

Artikel III Overgangsrecht

1. Ontheffingen die op 30 december 2022 van kracht waren, blijven geldig tot 30 december 2027.
2. Bij de eerste publicatieronde kunnen Burgemeester en wethouder afwijken van het bepaalde in artikel 11c (nieuw).

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}

Raadsbesluit